



2006年冬号 地域配布版 第26号

無所属・市民派
枚方市議会議員 池上典子の
市政報告NEWS

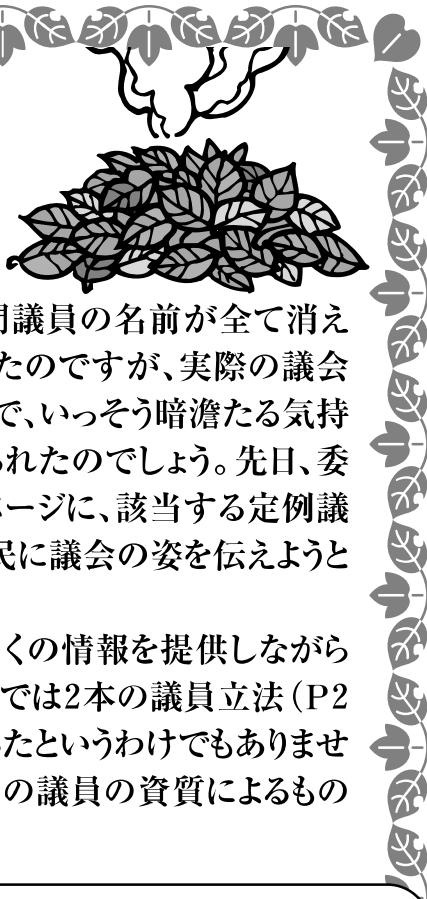
池上典子のホームページ

<事務局> 枚方市楠葉中町35-16 <TEL/FAX> 072-856-2901

<枚方市役所> 議会事務局 TEL.072-841-1221(直通)

<http://www.ikegami-noriko.jp> (いけがみ-のりこ.jp)

街路樹も葉を落とし、
厳しい寒さの季節となりましたが、
みなさんお元気ですか。



枚方市議会報の11月号から、討論者、案件への質問議員の名前が全て消えてしまいました。名前を消すことについて反対はしていたのですが、実際の議会報は、誰が言ったのかも分からぬ活字だらけのページで、いっそう暗澹たる気持ちになります。市民のみなさんはどのようにお感じになられたのでしょうか。先日、委員会視察に伺った三鷹市の市議会報には、その最終ページに、該当する定例議会での議員の賛否全てが一覧表で入っていました。市民に議会の姿を伝えようとする真摯さが感じられました。

「改革」は、まず市民の前に全てを明らかにし、より多くの情報を提供しながら判断を仰ぐことから始まると思うのです。ただ、12月議会では2本の議員立法(P2参照)が出される予定もあり、議会全体が後ろ向きになったというわけでもありません。「改革」に対する思いはイデオロギーというより、個々の議員の資質によるものが多いと感じます。



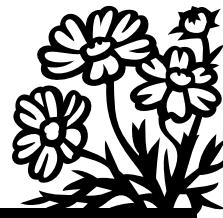
4年間の任期もあと残りわずかになってきました。持続可能な自治体運営の構築、公平・公正、透明な行政執行を求め、任期いっぱい全力を尽くし ガンバリマス。

【池上典子プロフィール】

生年月日	: 1953年1月5日生 (B型RH+)
経歴	: 1971年 岡山県立津山高校卒業 : 1975年 日本大学法学部卒業 : 1995年 枚方市議会議員 初当選 : 2003年 枚方市議会議員 三期目
家族	: 夫、3人の子供、ボク(犬)
大きさ	: 身長/163センチ、体重/?
ニックネーム	: 「がみちゃん♪」
趣味	: 囲碁

池上典子は「政党に属さず、特定の組織を代弁しない」「一人一人の市民以外に組織を持たない」無所属市民派の議員として、市政や議会に《生活者・納税者》の声を反映させるため活動しています!!

12月議会で上程予定の 議会からの立法2件 (1件は改正)



■職務の執行に対する意見、要望等の記録等に関する条例(案)

神戸市をはじめとして議員、首長からの担当部署、職員への不当な圧力、不正な介入による事件報道が後をたちません。俗にいう議員の**口利き防止(コンプライアンス)条例**です。2002年にいち早く鳥取県が取り入れ、大阪市がモメ話題となりましたが、議員から職員への要望、要求等が全て公文書として記録され公開されます。「**口利きこそが議員の仕事**」「有利な扱いあってこの選挙支援」と考える市民の方に、改めて議員の仕事とは何かを問い合わせたいと思います。

■政務調査費に関する条例の改正(領収書の全面開示)

遅い感じもあるのですが、ようやくこぎつけました。来年度の適用になりますが、池上については以前どおり個人的に全面開示をしています。まずは公開して色々な意見にさらされ修正していく姿勢が大切なのではないかと考えます。

大東市の図書館

枚方市では現在、中央図書館等の管理運営形態について検討中です。

大東市には図書館が2館あり、その内、昨年完成した図書館を指定管理者に運営委託されておられます。



11月21日(火)に枚方の図書館を良くする会(代表:津熊友子さん)の皆さんと、大東市へ図書館視察に行かれることで、是非にとお願いし、同行させていただきました。

<大東市と丸善株式会社との契約概要>……聞き取りによるものです。

- ①平成17年11月1日～平成20年3月31までの2年5ヶ月の契約。
- ②年間の委託料は約6,000万円
- ③駐車場、1階部分の生涯学習センター等から入る手数料・利用料は全て市の吸い上げです。
(コピー機の使用料数千円のみ指定管理者収益のようです。)
- ④従業員の方は図書館長以下20名で、全員の方が司書資格をお持ちです。
- ⑤指定管理者の応札には9社がござり、その中には人材派遣会社、ビルのメンテナンス会社等もあり、今回は実績のある「丸善株式会社」が指定管理者になられたようです。

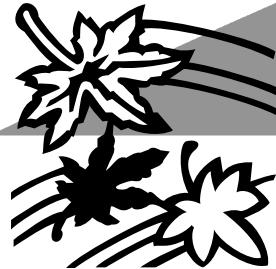
指定管理者への委託料は、市の直営に比べるとほぼ半分の金額で、丸善のもっている書籍のノウハウが使えるわけです。「正直言って金額的には厳しいです。」と丸善側の方はおっしゃっておられました。現在「丸善」が指定管理者として入っている自治体図書館は、千葉県野田市と大東市の2館だけです。

建物の新旧は別として、同程度の規模の図書館における「市直営」と「民間委託」に対し大東市民の軍配はどちらにあがるのでしょう。



池上 のりこの 議会質問

抜粋



※紙面の都合上、質問も答弁も言い切り型にしています。

……本番は公式な場なのでお互いにもっと「丁寧な言葉」を使います。

※正確な質疑はテープおこしに3ヶ月ほどかかりますので、要旨のみにしています。

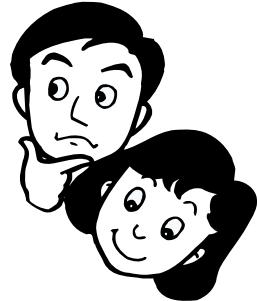
※質問・答弁の全文については「枚方市議会会議録」として、市役所、支所、図書館等に置いています。また、枚方市のホームページの「市議会」からも検索が出来るようになりました。

1 男女共同参画について

■メセナひらかた男女共生フロアについて

〔池上〕 枚方市の男女共同参画の拠点とされている「メセナひらかた男女共生フロア」は平成18年4月から「ひらかた人権協会」へ、その運営を委託されている。人権協会については近畿各地で「人権協会」そのものの不祥事が問われ、行政をも巻き込んだ事件が発生しており、男女共同参画についての蓄積もほとんどない。平成19年度以降の運営体制について再検討をすべきだ。

〔部長〕 初年度なので、今後、運営体制を検討したい。



■DV(家庭内暴力)対策について

〔池上〕 内閣府資料では、女性の**6人に一人**が配偶者からの身体的暴力を受けており、また、**20人に一人**がその暴力によって命の危険を感じているとの驚くべき数字があがっている。暴力被害は夜半に起こることが多く、着の身着のままで自宅から逃れた枚方市民が、電車もなくなった時間に府内に1箇所しかない「大阪府女性相談センターの一時保護施設」まで行くのは不可能だ。市役所を緊急避難施設(駆け込み寺)にすることはできないか。

〔部長〕 加害者に居所を知られる危険性があるため、一時避難場所は非公開場所

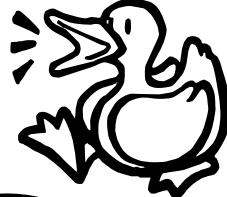
が原則となっている。市役所は困難な面がある。

〔池上〕 「居所」といわれる継続的なものでなくとも、その日、朝が来るまでの避難場所とし、その後府内13ヶ所といわれる生活施設の紹介等、何らかの方策を考えればよいのではないのか。また、市役所が受け入れ先となることで、「枚方市は被害者側に立つ」ことが明確になり、身体的に弱い配偶者に対して暴力を振るう卑怯な行動に対する抑止力にもなるはずである。

4Pに続く



…今回はノック程度になってしまったのですが、引き続き他の公共施設も含め、早期実現を目指し提案を続けるつもりです。



私自身も年1回程度ですが、ご相談をお受けすることがあります。追いかけてくる配偶者の暴力から緊急に逃れる場所は是非とも必要です。配偶者からの暴力で悩んでおられる方は、ご相談ください。

(大阪府女性相談センター) 06-6725-8511

2 市の業務の民間委託について

池上 私が議会に入った当時、市職員の平均人件費は一人年間1000万円を超えるものだった。下がったとはいへ平成18年度の予算ベースでも、約2500人の職員平均で876万円の人件費がかかっている。団塊世代の職員が大量退職を迎えるこの時期に「コストとサービスの質」の視点で厳しい精査が必要だ。

……P2「大東市図書館」参照 行政サービス改革法(平成18年7月)

3 北河内4市リサイクル施設について

寝屋川市に建設が予定されているこの施設は、枚方市、交野市、寝屋川市、四條畷市の廃プラスティックを4市全域から車で集めて、工場内で圧縮・梱包するだけの施設です。「費用対効果」の観点から私は反対したのですが、賛成多数で議会議決が与えられ、現在建設計画が進められています。ちなみに、当初5市で進められていたこの計画ですが、合併を理由に脱会した守口市は合併が白紙になった今でも帰ってこられません。

池上 平成17年8月3日付で、施設周辺住民の方が有害物質の発生に対する不

安等を理由に「本施設の建設差し止め」を求めて大阪地方裁判所に提訴されている。建設差し止めの判決が出れば、建設にかけた莫大な金額が全て消え去り、撤去費用まで必要になってくる。工場の建設に着手する前であり、
枚方市内にプラスティックごみが氾濫している状況もない。
判決が出るまで計画は一時凍結するべきだ。

部長 凍結は考えていない。



4 選挙の投票率アップについて

池上) 昨年の衆議院選挙においては、「劇場型」と半ば揶揄的にいわれた部分もあったが、67%という高投票率をあげた。しかし、近年の選挙では、その多くが50%を下回り、投票率は低下傾向にある。枚方市においても平成15年の統一地方選挙での市議会議員選挙では、13人の立候補者が落選するというまれにみる激戦であったにもかかわらず、過去最低の45.76%という結果に終った。市の選挙管理委員会でも投票率の向上に向けた取り組みもなされているが、早稲田の商店会、京都をはじめとする「投

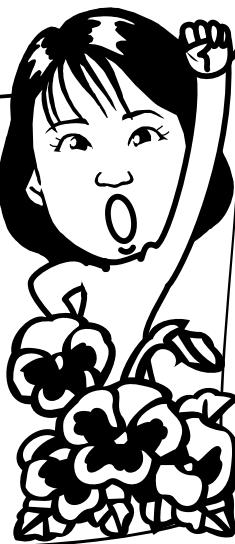
票済証」の提示による景品・割引で成果を挙げ、また、商店会の活性化も含め実績を持っている例もある。候補者にもその責任の一端はあるのかもしれないが、市として平成19年の統一地方選挙の投票率のアップに向けて何か仕掛けていけないのか。

部長) 選挙権は自発的に行使するものであって、金銭的なメリットにより誘導することは、選挙の公正さの担保という点から好ましくない。

……他の自治体では商業者の方が自ら、4年に一度の選挙イベントに便乗するぐらいの気持ちで仕掛けを作るところも見受けられ、19年の統一地方選挙ではその傾向が広がっていくと思われます。化石のような行政ではなく、市民、商業者の皆さんに大いに期待したいところです。もちろん、池上も頑張ります。

『そだ。選挙、行こう♪』

(参考:JR)



5 大阪府市町村職員健康組合について

地方公務員の健康保険は、法律では原則として職員と事業主(枚方市)がそれぞれ5割負担(1対1)になっています。しかし、それを定めた地方公務員共済組合法が制定された昭和37年以前に健康保険組合を持っていたところは特例としてその負担率の継続が認められ、昭和23年設立の「大阪府市町村職員健康保険組合」は、その時点で新たな共済に加入せず、職員に有利な組合存続を選択した。大阪府下の市町村職員は全てこの組合に加入している。

少しづつ負担割合の是正はされてきたが、平成18年度の改正でさえ、その負担率は**1対1.46**で折半に比べ、枚方市だけでも年間**1億6000万円**が税金として上乗せされている。大阪府下を除くほとんどの市町村は、法律どおり5割負担(1対1)を採用しており、大阪府職員も5割負担だ。また、たいていのサラリーマンの方も事業主と折半になっているはずです。

6Pに続く

質問の中で出てきた数字

- 平成18年度の事業主としての枚方市の総負担額………… 約 11億2,000万円
仮に法律どおりの負担1対1の場合の仮想負担額………… 紦 9億6,000万円
その差額………… 年間約 1億6,000万円
- 平成18年度の職員平均給与ベース、748万円(人件費876万円)での職員個人の健康保険負担金は年間約 24万円

枚方市民の約3分の1が加入している国民健康保険で検証すると…

- (1) 国民健康保険に加入している市民では、給与収入約239万円で保険料負担が年間約24万円
- (2) 国民健康保険に加入している市民では、給与収入約714万円で、保険料は限度額の年間61万円になります。

…以前からの引き続き案件です。法律どおりの負担率(1対!)になるまで、池上はノックを続けます。どう説明されても納得できず、年間1億6,000万円は今の枚方市にとって大きなお金です。何年かごとの微々たる改正に憤りさえ感じるのですが、市民のみなさんは、どう思われますか…?



6 職員会館の労働組合への無料貸与について

労働組合法第7条(不当労働行為)により、使用者(枚方市)は原則として労働組合の運営のための経費の支払いにつき、経理上の援助を与えてはならないとなっています。ただし、「最小限の広さの事務所の供与は除く」とされています。

- 枚方市職員組合………… 58m²
- 枚方市職員組合連合会………… 86m²
- 枚方市職員労働組合………… 191m²

総計 334,79m²

皆さんのお住まいの広さで
考えてください。
334m²(約100坪です。)



池上 たとえ、最小限の広さの事務所供与であっても、賃料を請求することについて法的に何の問題もなく、私自身は、現在の組合に対し供与している広さが最小限とは到底思えない。また、公民館、生涯学習センターですら来年度から有料化に踏み切ること等を考えると、組合の応分負担は当然です。

部長 必要最小限の面積を貸与している。

池上 当市の監査委員からも職員会館の組合利用にあたっては応分負担の要望が出されている。来年度実施に向け直ちに検討に入るべきだ。

部長 法の趣旨や社会通念に基づいて適切に対応していく。

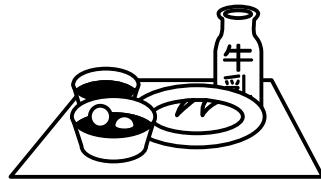
この件も
是正されるまで
ノックを続けます。



7Pに続く

7 給食費等学校経費の金融機関引き落とし手数料について

「修学旅行の業者選定」に引き続き、学校の第2弾です。全学校にかかわり、大きな保護者負担が考えられるようなケース、また、法的な問題を含むような問題が発生した場合は、校長、各学校に任せてしまうのではなく、教育委員会として市長部局等とも連携を図りながら積極的な対応を強く求めました。



8 街路樹の選定と管理について

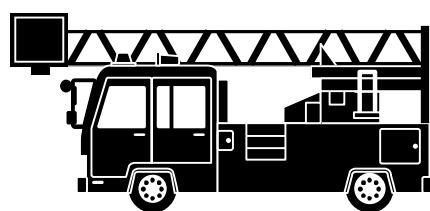
低層住宅街に隣接した道路に大木のケヤキ並木を作る。しっかり根の張れないケヤキは台風で倒れる。落ち葉は住宅に降り注ぐ。狭い歩道上の柳並木は、小枝を数本残して丸坊主にしてしまう。強剪定で弱って枯れた木は植え替える。紅葉の美しいアメリカ風は頭を伐られて横に枝を生やす。通行に邪魔になるので横枝も切られる。枯れる、植え替える。樹木の選定、管理について市としての基準の明確化を求めました。



9 枚方寝屋川消防組合の分離について

平成18年6月の消防組織法改正に伴い、人口30万人未満の消防本部の統合が求められるようになる。国、大阪府から自治体の消防につき、とやかく言われることがどうかの議論は別にして、北河内7市で、人口が一番多い41万人の枚方市と、第2位の24万5000人の寝屋川市が組んでいる限り近隣自治体の消防広域化は進まない。

枚方寝屋川消防組合の存続、分割はすでに両市の問題だけではなくなっている。一刻も早い分割、枚方市の単独消防について検討を進めるべきだ。



10 枚方市の借金について

●一般会計、特別会計を合わせた市債残高（借金）は…… 約**2,026億円**
※前年度に比べて31億円の減

●市民一人あたりでは…………… 約**50万1,735円**
※前年度に比べて7,845円の減<平成17年度の決算による>



今後、火葬場建設、清掃工場建設、団塊の世代職員の退職金等、大きな返済は明白押しです。持続可能な自治体運営、子どもたちの世代につけをまわさない事業精査が必要です。

お知らせ

■ 枚方市議会議員のボーナス 「20%役職加算」に対する裁判

今までの経緯:議会の中では以前より20%の加算分につき「脱法行為」の疑いがあることを指摘し、廃止を提案してきました。平成17年に市民オンブズ(オンブズマン)の大蔵地裁への提訴に際し、オンブズ側に立って訴訟参加をしているものです。

8月8日(火)に大阪地裁で、オンブズ側敗訴の判決がでした。

即、大阪高等裁判所に上告をしましたが、11月27日(水)に大阪高裁でも「20%の加算分」は議会の裁量権の範囲とする敗訴(棄却)との判決を受けました。このようなことが認められるなら、退職加算等、期末手当の中に何でも入れられることになり、「非常勤である議員には期末手当(ボーナス)以外の手当てを支給してはならない」ことを明記した自治法に反することは明白です。

オンブズの前田さんは最高裁への上告を予定しておりますので、最後まで支援していくつもりです。

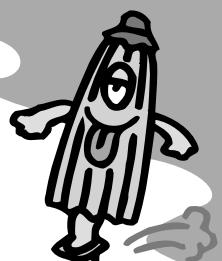
池上は訴訟の当事者として、争点になっている20%の加算分(1回約30万円)を法的に受け取っていないことに対するため法務局に供託しています。



※周りの方は、供託金の行方のほうがいたく気になるらしく、議員・職員から色々お尋ねがあります。人のお金だし、まだ終わってないし、………… やれやれ……。

徒然雑記

岡山に祖父母の残した築120年の無人の古民家があり、年に数回管理に帰っています。帰ると甥や姪が時々一人で泊まりに来ますが、二人きりの夜は怖いらしく、小さいころはよく「おばけがでたらこわい」「こわいひとがきたらどうするの」と聞いてきました。私には武術の心得も何もないのですが、「おばちゃんが命を懸けて君を守るから大丈夫」と言うと、安心して布団に入ります。



子どもたちに関わる悲惨な事件が後をたちません。自分の周りにいる子どもたちへ、大部分の大人の持っている「君を守る」というメッセージを伝えたいのですが…。

公職選挙法により、年末、年始のご挨拶は遠慮申し上げますが、頂いたお葉書、メッセージ等は大切に読ませていただきます。寒さを迎えて、皆様のご健康、ご活躍をお祈りいたします。

2006年12月